



# Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Facultad de Economía

E-MAIL: faceconomia@puce.edu.ec  
Av. 12 de Octubre 1076 y Roca  
Apartado postal 17-01-2184  
Fax: 593 – 2 – 299 16 19  
Telf: 593 – 2 – 299 16 10  
Quito - Ecuador

## 1. DATOS INFORMATIVOS:

<b>MATERIA:</b>	<b>TEORIA Y POLITICA FISCAL</b>
<b>CODIGO:</b>	20300
<b>CARRERA:</b>	Economía
<b>NIVEL:</b>	Sexto
<b>No. CRÉDITOS:</b>	4
<b>SEMESTRE:</b>	II-08-09
<b>PROFESOR:</b>	Roberto F. Salazar Córdova Economista, Master of Arts in Economics, MSC in Social Protection Financing

### Línea de actividad académica:

Macroeconomía, Finanzas Públicas y Política Económica

**Horario de atención a estudiantes:** previa cita, a coordinar luego de clases

**Correo:** [robertos@hexagon.com.ec](mailto:robertos@hexagon.com.ec)

## 2. DESCRIPCION DEL CURSO:

La asignatura pretende introducir al alumno en el análisis de la teoría y política fiscal del Sector Público y las relaciones fiscales intergubernamentales, fundamentalmente a través de la caracterización y evaluación de dos de sus actuaciones: la provisión sostenible de bienes y servicios y su financiamiento a largo plazo. Además el estudiante conoce los principales ámbitos de microeconomía política de la Reforma del Estado de tal forma que al final del curso pueda entender la teoría y equilibrios de políticas, así como haya aprendido por aplicación (aprendizaje basado en problemas de investigación) las herramientas, definiciones, variables e indicadores que sustentan un análisis objetivo y concreto sobre la teoría y práctica de todos aquellos elementos y temas que envuelve la economía del Sector Público.

## 3. OBJETIVO GENERAL:

En un sistema de sustitución monetaria como es la dolarización, la principal herramienta de los hacedores de política económica, es el manejo adecuado y comprensión de las finanzas públicas, toda vez que un esquema monetario con tipo de cambio nominal rígido depende sustancialmente de la eficiencia y equidad de la política fiscal.

El alumno podrá disponer de los conceptos, herramientas, definiciones, variables e indicadores que sustentan un análisis objetivo y concreto sobre la teoría y práctica de todos aquellos elementos y temas que envuelven la economía del sector público.

## 4. OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

1. Al final del curso el estudiante estará en capacidad de entender y debatir sobre cuál es el rol fundamental del Estado y cómo este elige a sus autoridades y las políticas fiscales con las cuales interviene en una economía de mercado, dentro de una economía dinámica, un mundo altamente integrado y en un marco de agenda país para implementar reformas estructurales que tienen un vínculo estrecho con la política fiscal. Esto se revisará en la primera parte del curso con especial énfasis en la teoría microeconómica de la política y de la economía política de lo fiscal en particular



# Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Facultad de Economía

E-MAIL: faceconomia@puce.edu.ec  
 Av. 12 de Octubre 1076 y Roca  
 Apartado postal 17-01-2184  
 Fax: 593 – 2 – 299 16 19  
 Telf: 593 – 2 – 299 16 10  
 Quito - Ecuador

2. Durante la segunda parte del curso, un elemento fundamental será aprender, basándose en la investigación y la resolución de problemas específicos, las formas de afrontar profesionalmente los retos y problemas que deben enfrentar los administradores públicos en la provisión de bienes y servicios públicos, así como el nivel de indicadores y parámetros con los cuales se definen las políticas fiscales en el entorno económico y político que es inherente a la toma de decisiones.

## 5. CONTENIDO

SESIÓN	CONTENIDO	BIBLIOGRAFÍA
1	<b>EL SECTOR PÚBLICO: COMPOSICIÓN, VARIABLES E INDICADORES</b>	Bibliografía obligatoria <sup>1</sup> : <ul style="list-style-type: none"> <li>• Atkinson A, Stiglitz J., “Lectures on Public Economics”, Introduction, McGraw Hill, New Cork, 2002.</li> <li>• Stiglitz J, “La economía del Sector Público”, Capítulo 2.</li> <li>• Rosen H, “Public Finance”, Capítulo 1 y 2.</li> <li>• Banco Central del Ecuador, “Metodología de la información estadística”</li> <li>• Lanyi A, “Marco Analítico del Ajuste a Mediano Plazo”, Fondo Monetario Internacional, abril de 1995.</li> <li>• (*) Gavin M, Perotti R, “La Política Fiscal en América Latina”, BID y Universidad de Columbia, 1997.</li> </ul>
2 - 3	<b>EL ROL DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA CICLO ECONOMICO, CRECIMIENTO Y PRETROLEO</b>	Bibliografía obligatoria: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Leach J, “A Course in Public Economics”, Chapter 1, Cambridge University Press, 2004.</li> <li>• Stiglitz J, “La economía del Sector Público”, Capítulo 3 y 4.</li> <li>• Mendoza J, ¿Cuál es el Rol del Estado?  <a href="http://economia.unmsm.edu.pe/revista/num/rev015/REV015-ART03.PDF">http://economia.unmsm.edu.pe/revista/num/rev015/REV015-ART03.PDF</a></li> </ul>

<sup>1</sup> Las lecturas que han sido consideradas como obligatorias, deben ser estudiadas y analizadas por los estudiantes aún cuando estás no hayan sido tratadas explícitamente en clase. El profesor estará disponible para atender dudas o comentarios sobre el material obligatorio de lectura. Los documentos que tienen asteriscos son controles de lectura.



# Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Facultad de Economía

E-MAIL: faceconomia@puce.edu.ec  
 Av. 12 de Octubre 1076 y Roca  
 Apartado postal 17-01-2184  
 Fax: 593 – 2 – 299 16 19  
 Telf: 593 – 2 – 299 16 10  
 Quito - Ecuador

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aquino C. “Rol del Estado en la Economía” <a href="http://economia.unmsm.edu.pe/revista/num/rev015/REV015-ART08.PDF">http://economia.unmsm.edu.pe/revista/num/rev015/REV015-ART08.PDF</a></li> <li>• (*) Tanzi Vito, “El papel del Estado y la calidad del Sector Público”, Documento de Trabajo, Fondo Monetario Internacional, Marzo de 2000.</li> <li>• Banco Mundial, “The State in a Changing World”, Overview, June 1997.</li> </ul>
4	<b>¿ POR QUÉ FALLA EL MERCADO ?</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stiglitz J, “La economía del Sector Público”, Capítulo 5 y 7.</li> <li>• Leach J, “A Course in Public Economics”, Chapter 6, 7, 8, 9 y 14, Cambridge University Press, 2004.</li> <li>• Rosen H, “Public Finance”, Capítulo 5 y 6</li> </ul>
5 - 6	<b>ELECCIÓN PÚBLICA (PUBLIC CHOICE)</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Sección I.</li> <li>• Leach J, “A Course in Public Economics”, Chapter 10, 11, 12 y 13, Cambridge University Press, 2004.</li> <li>• Stiglitz J, “La economía del Sector Público”, Capítulo 6.</li> <li>• James D. Gwartney y Richard E. Wagner, “Public Choice and the Conduct of Representative Government”, en Gwartney y Wagner (comps.), <i>Public Choice and Constitutional Economics</i> (Greenwich, Connecticut: Jai Press, 1988), pp. 3-28.</li> </ul>
6 - 7	<b>FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT, ESTABILIDAD ECONÓMICA, CRECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Sección I</li> <li>• Argandoña A., “La Financiación de los Déficit Públicos”, <i>Macroeconomía Avanzada</i>, Capítulo 10 y 11.</li> <li>• Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Sección IV.</li> </ul>



# Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Facultad de Economía

E-MAIL: faceconomia@puce.edu.ec  
 Av. 12 de Octubre 1076 y Roca  
 Apartado postal 17-01-2184  
 Fax: 593 – 2 – 299 16 19  
 Telf: 593 – 2 – 299 16 10  
 Quito - Ecuador

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Croce E, Juan – Ramón H, “Assessing Fiscal Sustainability: A Cross Country Comparison”, FMI, WP/03/145.</li> <li>• Astorga A (*), “La Sostenibilidad de la Deuda Pública: el caso de Ecuador”, Cuestiones Económicas Vol 18, 2002.</li> <li>• Parreño L, “Ecuador: Hechos Estilizados de las Finanzas Públicas e Implicaciones de la Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal”, Fondo Latinoamericano de Reservas (FLAR), junio de 2002.</li> </ul>
8 - 11	<b>INCIDENCIA TRIBUTARIA; INGRESO, EFICIENCIA Y EQUIDAD</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Sección II.</li> <li>• Stiglitz J, “La Economía del Sector Público”, Capítulos 16, 17, 18 (*), 19 (*), 20 (*), 21 y 25.</li> <li>• Rosen H, “Public Finance”, Capítulo 16-20</li> <li>• Leach J, “A Course in Public Economics”, Chapter 16, 17 y 18, Cambridge University Press, 2004.</li> </ul>
12 - 13	<b>GASTO GUBERNAMENTAL Y POLÍTICA SOCIAL</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Capítulo 6.</li> <li>• Stiglitz J, “La Economía del Sector Público”, Capítulo 14.</li> <li>• Bourguignon F, Pereire L, “Evaluación del Efecto de las Políticas Económicas sobre la Pobreza: algunos desafíos analíticos”, Banco Mundial, septiembre de 2003.</li> </ul>
14 - 15	<b>SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Capítulo 6.</li> <li>• Stiglitz J, “La Economía del Sector Público”, Capítulo 13.</li> </ul>



# Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Facultad de Economía

E-MAIL: faceconomia@puce.edu.ec  
 Av. 12 de Octubre 1076 y Roca  
 Apartado postal 17-01-2184  
 Fax: 593 - 2 - 299 16 19  
 Telf: 593 - 2 - 299 16 10  
 Quito - Ecuador

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Schmidt Hebbel, “Latin America’s Pension Revolution: A Review of Approaches and Experience”, Banco Central de Chile, abril de 1999.</li> </ul>
16	<b>ESTADOS FEDERALES Y DESCENTRALIZACIÓN</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Capítulo 7.</li> <li>• Porto Alberto. “Modelos de Federalismo Fiscal”.. Buenos Aires 2001 . Cap. 5,6 y 7 <a href="http://us.f1.yahoofs.com/users/6886043f/bc/Allegati+mail/docen5.pdf?bcDGib.AjyNkgfUW">http://us.f1.yahoofs.com/users/6886043f/bc/Allegati+mail/docen5.pdf?bcDGib.AjyNkgfUW</a></li> <li>• Políticas de Descentralización Fiscal en el Ecuador, CEPAL-CONAM 2005</li> <li>• CONAM, GTZ “Modelo de Gestión para el Ecuador” Autonomías y Descentralización</li> <li>• Tollini E, “Retos de la Descentralización Fiscal”, Banco Mundial, Septiembre de 2003.</li> </ul>
17 - 18	<b>EMPRESAS PÚBLICAS</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Sección IV.</li> <li>• Boyko M, Shleifer A (*), “A Theory of Privatization”, Economic Journal, 106, March 1996.</li> <li>• Vickers J, Yarrow G, “Privatization: an economic analysis”, MIT Press, capítulos 1 y 2, 1988.</li> </ul>
19 - 21	<b>AJUSTE ESTRUCTURAL Y ECONOMÍA POLÍTICA DE LAS REFORMAS</b>	<p>Bibliografía obligatoria:</p> <p>Persson y Tabellini, 2000, Political Economics, Sección III.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Agenor P, “The Economics of Adjustment and Growth”, Capítulo 15, 17, 19 y 20.</li> <li>• Tanzi V, “Cuestiones Fiscales en los Programas de Ajuste”, FMI, septiembre de 1999.</li> </ul>



# Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Facultad de Economía

E-MAIL: faceconomia@puce.edu.ec  
Av. 12 de Octubre 1076 y Roca  
Apartado postal 17-01-2184  
Fax: 593 – 2 – 299 16 19  
Telf: 593 – 2 – 299 16 10  
Quito - Ecuador

## 6. METODOLOGIA:

1. El curso se desarrollará en base a clases magistrales, en la primera parte del curso (hasta el primer examen parcial) combinadas con exposiciones relacionadas al caso del Ecuador específicamente (principalmente en la segunda parte del curso). Los estudiantes complementarán lo visto en clases en base a lecturas diarias, tareas de aplicación vía consecución de data y trabajos de investigación, principalmente en la segunda parte del curso. Se requiere un alto nivel de participación y discusión de los temas tratados.
2. El único trabajo será en relación con los temas vistos en clase u otro que tenga vinculación con la Economía del Sector Público, la investigación del trabajo deberá incorporar los siguientes acápite: a) Antecedentes y Justificación b) Descripción del Problema, c) Hipótesis d) Objetivos generales y específicos, e) Marco Teórico, f) Marco Empírico g) Conclusiones y Recomendaciones, h) Bibliografía, i) Anexos.

## 7. EVALUACION:

### CRONOGRAMA DE EVALUACIONES:

El sistema de valoración estará comprendido de la siguiente manera:

1. Diez puntos de pruebas (10 puntos) rápidas que se tomarán diariamente durante la primera parte del curso. Se eliminarán las dos peores notas. Dichos controles se tomarán entre las 07h00 a 07h10 los días de clase.

2. Examen parcial a mitad de semestre (10 puntos). Hasta clase 11.

La falta o no presentación al examen representa una calificación de cero.

3. Diez puntos por un trabajo teórico – práctico relacionado con la teoría y política fiscal. La fecha de entrega será el 5 de mayo de 2009. Este trabajo tendrá controles de avance diarios a partir de la clase 12. La nota de dichos controles servirá para calificar finalmente el trabajo

4. Examen final, 20 puntos. Es acumulativo e incluye la teoría y política fiscal revisada en clase, en lecturas, así como en los trabajos propios y ajenos.

### SISTEMA DE CALIFICACION:

#### Estructura de la Evaluación

Evaluación	Puntos	Porcentaje
Trabajo de investigación	10	20%
Examen Parcial	10	20%
Controles diarios	10	20%
Examen Final	20	40%
<b>Total</b>	<b>50</b>	<b>100%</b>



# Pontificia Universidad Católica del Ecuador

Facultad de Economía

E-MAIL: faceconomia@puce.edu.ec  
Av. 12 de Octubre 1076 y Roca  
Apartado postal 17-01-2184  
Fax: 593 – 2 – 299 16 19  
Telf: 593 – 2 – 299 16 10  
Quito - Ecuador

## FECHA DE ENTREGA DE CALIFICACIONES EN SECRETARIA:

Fechas tope para consignación de notas en Secretaría son:

Trabajo de investigación:	19 de mayo
Pruebas diarias:	29 de mayo
Deberes y trabajos:	29 de mayo

## PROPOSITO DE LA EVALUACION

Los objetivos son 3: el primero es mostrar constancia y dedicación, el segundo desarrollar habilidades para investigar y complementar los conocimientos, y el tercero es desarrollar capacidad de análisis y sentido crítico.

## 7. BIBLIOGRAFIA:

\* Se explica y detalla en cada unidad de estudio

### Textos de Referencia:

PERSSON y Tabellini, 2000, Political Economics

STIGLITZ J, “La economía del Sector Público”

**Aprobado:**

\_\_\_\_\_  
f) **DECANO**

**fecha:** 1 de diciembre de 2008